

**Jednání pracovní komise Legislativní rady vlády
pro hodnocení dopadů regulace v roce 2025**

Úvod

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace (dále jen „Komise RIA“) byla zřízena v listopadu 2011. Jejím posláním je posuzování kvality provedeného hodnocení dopadů regulace (Regulatory Impact Assessment - RIA) u předkládaných návrhů právních předpisů, a to v souladu s doporučením OECD ustanovit mechanismy nezávislé kontroly kvality hodnocení dopadů.

Komise RIA má od počátku svého působení ambici přispívat ke zlepšení analýzy celospolečenských dopadů nově navrhovaných právních předpisů. Prostřednictvím posuzování kvality závěrečných zpráv RIA (dále jen „ZZ RIA“) a odborných konzultací se snaží přispět i ke kultivaci legislativního procesu a k posílení jeho transparentnosti vůči příjemcům regulace a podporovat kvalitní analýzu řešených problémů.

Od roku 2025 se působnost Komise RIA rozšiřuje i směrem k podpoře nově zavedeného jednotného systému přezkumu účinnosti již platných právních předpisů (tzv. ex post RIA), který vláda schválila 14. června 2023. Zavedení ex post RIA doplňuje dosavadní systém hodnocení dopadů regulace a přináší systematictější a metodicky ukotvený přístup ke zjišťování skutečného fungování právních norem v praxi. Tento krok má zajistit objektivní obraz o kvalitě a efektivitě právních předpisů při naplňování veřejných politik a současně posílit jednotný sběr a sdílení dat v rámci státní správy.¹

Personální složení Komise RIA

Na konci roku rezignovali na členství v komisi Ing. Petr Zahradník, MSc. a Mgr. et Mgr. Tomáš Hruďa. Počet členů se tak snížil z 15 na 13. Složení Komise RIA je součástí přílohy č. 3.

RIA v rámci návrhů právních předpisů

Z celkových 54 návrhů zákonů² byla ZZ RIA zpracována k 16 návrhům, tedy ve 30 % případů. V ostatních případech nezpracování ZZ RIA vyplynulo buď z plánu legislativních prací (u 19 návrhů), z výjimky udělené předsedou LRV (18 návrhů), nebo z jiného důvodu (zákon o státním rozpočtu,

¹ Přehled všech právních předpisů, u nichž se v daném kalendářním roce předpokládá provedení přezkumu účinnosti regulace, je na základě interní evidence Úřadu vlády a následné komunikace s jednotlivými resorty každoročně zveřejněn v tzv. *Výhledu přezkumu účinnosti regulace*, který schvaluje předseda Legislativní rady vlády.

² Jde o zaevidované návrhy zákonů, které měly v roce 2025 přiděleny v systému eKLEP čj. OVA.

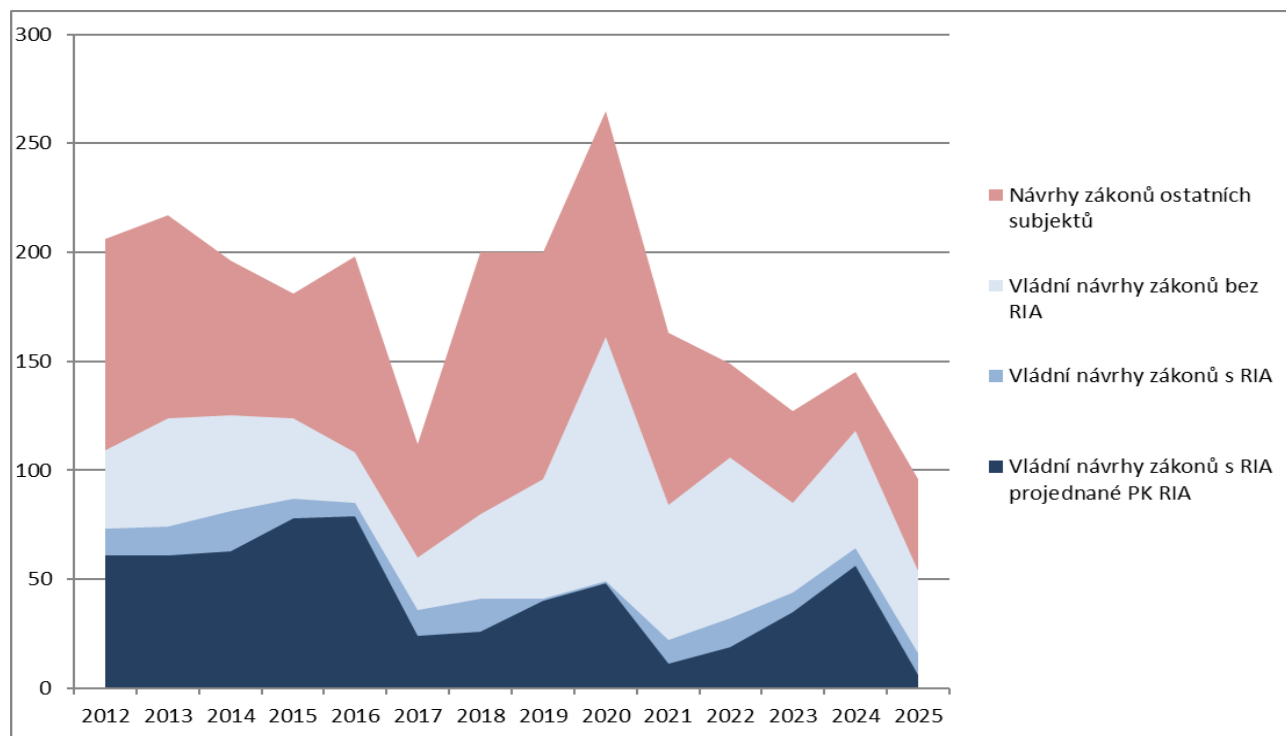
k němuž se hodnocení dopadů regulace zpravidla nezpracovává). **U podzákoných právních předpisů byla ZZ RIA zpracována k 12 návrhům nařízení vlády, což představuje 14 % případů.**³

U návrhů, kde nebyla ZZ RIA zpracována, bylo hodnocení dopadů, v souladu s Legislativními pravidly vlády, součástí důvodové zprávy nebo odůvodnění.

Druh právního předpisu	Se zpracovanou ZZ RIA	Bez zpracované ZZ RIA
Věcný záměr zákona	0	0
Návrh zákona	16	38
Návrh ústavního zákona	0	1
Návrh nařízení vlády	12	75

Tabulka 01. Zpracování ZZ RIA k návrhům právních předpisů v roce 2025

Souhrnný pohled na RIA v rámci návrhů zákonů od roku 2012 zobrazuje graf 01. V něm jsou zahrnuty jak vládní návrhy zákonů (včetně věcných záměrů) zaevidované v příslušném roce Úřadem vlády ČR, tak návrhy ostatních předkladatelů (tj. poslanců, Senátu a VÚSC). Návrhy, které projednávala Komise RIA, přibližně kopírují vládní návrhy se ZZ RIA. Podíl vládních návrhů zákonů předložených se ZZ RIA se v loňském roce pohyboval na úrovni 17 %. Z grafu je rovněž patrný nižší podíl návrhů zákonů jiných subjektů (zejména poslaneckých), k nimž se RIA nezpracovává, oproti předchozímu volebnímu období.



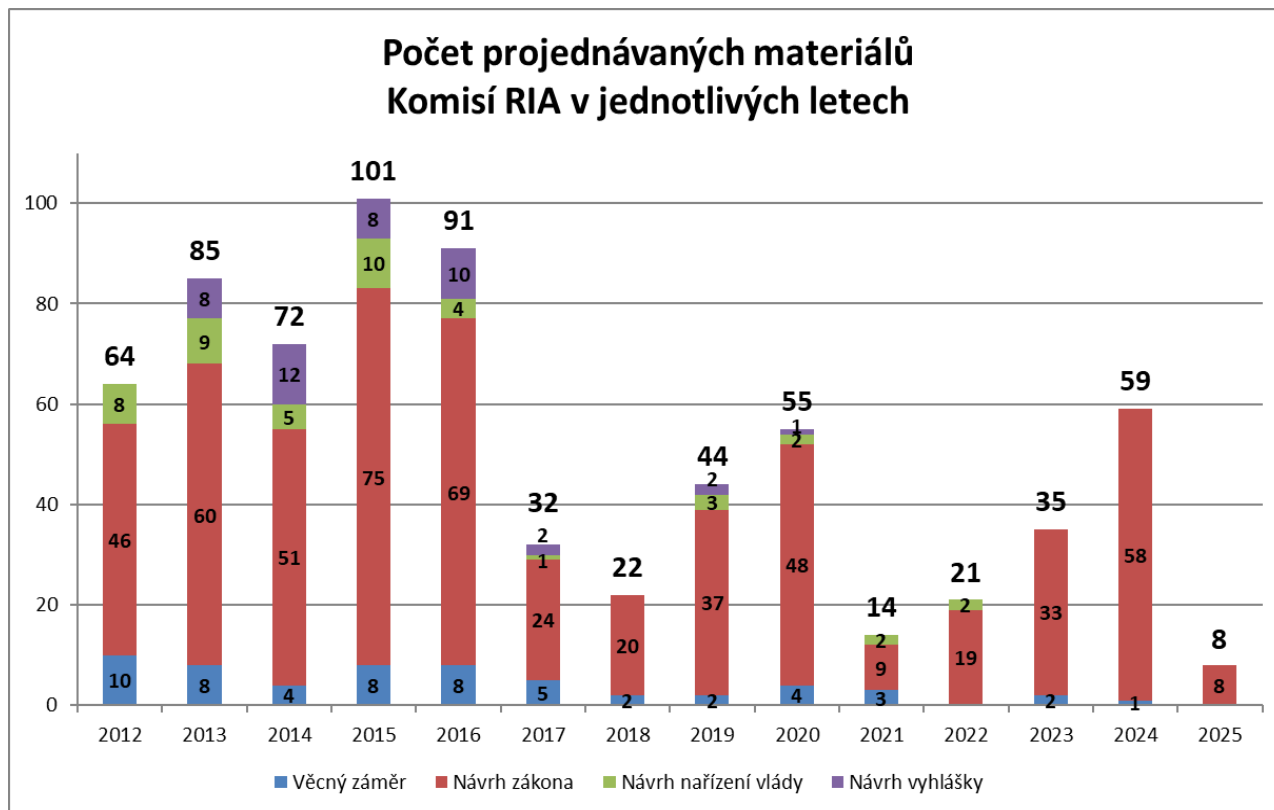
Graf 01. RIA v rámci návrhů zákonů

³ Uvedená evidence zahrnuje pouze ty právní předpisy, u nichž má být ZZ RIA, v souladu s Legislativními pravidly vlády a Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace (RIA), standardně zpracována. Nově proto nezahrnuje návrhy vyhlášek, u nichž je od 1. 1. 2025 příprava ZZ RIA nepovinná, tedy pouze na rozhodnutí předkladatele.

Činnost Komise RIA

Projednané materiály

Komise RIA se v roce 2025 zabývala závěrečnými zprávami RIA k 8 návrhům zákonů, které projednala v rámci svých 5 zasedání. Na 1 zasedání projednala i 1 zprávu z přezkumu účinnosti regulace. Členové Komise RIA se u vybraných návrhů právních předpisů účastnili jejich projednávání i na zasedáních Legislativní rady vlády.



Graf 02. Počet projednávaných materiálů Komisí RIA v jednotlivých letech

Graf 02 zobrazuje počet projednávaných ZZ RIA Komisí RIA v jednotlivých letech. Vývoj reflektuje politický cyklus, kdy v závěrech a počátcích volebních období je obecně nižší počet předkládaných legislativních materiálů.

Z metodologického hlediska je třeba upozornit, že počty projednávaných návrhů Komisí RIA v daném roce nemusejí vycházet ze stejné základny jako celkové počty zaevidovaných návrhů právních předpisů (které mají v systému eKLEP přiděleno čj. OVA). V průběhu roku může být komisí projednáváno i několik předpisů zaevidovaných v roce předchozím, naopak některé předpisy zaevidované v závěru roku se dostanou na pořad jednání komise až v roce následujícím. V určitých případech může být materiál projednáván komisí opakovaně. V roce 2025 došlo k opakovanému projednání návrhu zákona o účetnictví (čj. OVA 43/24), který byl však poprvé předložen v roce 2024, a proto se v loňských statistikách neobjevuje.

Mezinárodní spolupráce

Komise RIA je rovněž aktivním členem platformy RegWatchEurope (dále jen „RWE“), která sdružuje 8 poradních a dozorových orgánů, které se věnují hodnocení dopadů nové legislativy. Novým

členem platformy se v roce 2025 stalo Rumunsko.⁴ RWE se schází čtvrtletně k diskusi o klíčových otázkách zlepšování regulace a snižování byrokratické zátěže na úrovni EU. Platforma předkládá Evropské komisi připomínky vybraným tématům a podává poziční dokumenty s metodickými a procedurálními doporučeními.

V roce 2025 bylo předsedající zemí platformy Dánsko prostřednictvím Danish Business Regulation Forum, které se tradičně soustředí zejména na snižování administrativní zátěže vznikající implementací evropské regulace. Výstupem činnosti byla jednání se zástupci Evropské komise nad materiálem „A Simpler and Faster Europe“, adresující problematiku implementační fáze evropské regulace na národní úrovni. Na dalších setkáních byla rovněž akcentována důležitost posuzování dopadů regulace na úrovni jednotlivých států, nejen na úrovni EU a důležitost poskytování konkrétních a detailních způsobů stanovení a výpočtů dopadů přijaté regulace (zejména v oblasti vyhodnocování vznikající administrativní zátěže). Národní státy by transparentně komunikované postupy z evropského hodnocení dopadů regulace mohly převzít pro národní vyhodnocení dopadů a doplnit tak zásadní informace do celkového zhodnocení.

V rámci mezinárodní spolupráce proběhlo dále bilaterální setkání předsedkyně Komise RIA se zástupci Státní regulatorní služby Ukrajiny v Praze a v Kyjevě.

Stanoviska Komise RIA

Závěry stanovisek Komise RIA (pracovně označeno písmeny):

(A) Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby byl návrh v předloženém znění doporučen vládě ke schválení.**

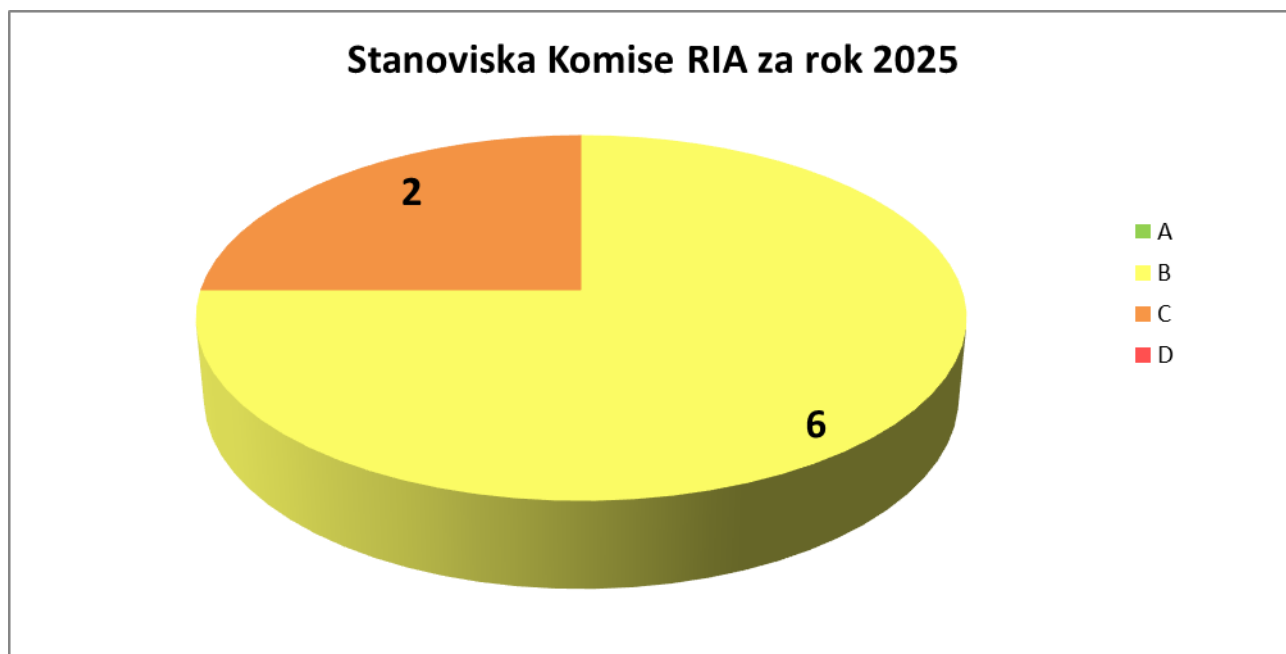
(B) Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby byl návrh doporučen vládě ke schválení** za předpokladu zohlednění výše uvedených **doporučujících připomínek.**

(C) Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby projednávání návrhu přerušila za účelem přepracování návrhu předkladatelem ve smyslu výše uvedených zásadních připomínek.**

(D) Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby ve svém stanovisku doporučila vládě návrh neschválit vzhledem k výše uvedeným zásadním připomínkám.**

⁴ Jedná se o platformu sdružující subjekty v evropských zemích, které radí vládám v opatřeních k omezení byrokracie a zlepšení kvality právních předpisů. Role a mandáty těchto orgánů se svým rozsahem liší, vesměs jsou ale zapojeny do ex ante posuzování nových návrhů právních předpisů. Členy jsou orgány z Česka, Dánska (Danish Business Regulation Forum), Finska (Finnish Council of Regulatory Impact Analysis), Německa (Nationaler Normenkontrollrat), Nizozemska (ATR), Rumunska (Romanian Regulatory Impact Assessment Council), Švédska (Regelrådet) a Velké Británie (Regulatory Policy Committee). ČR podporuje rozšiřování členské základy RegWatchEurope. Probíhají multilaterální jednání s partnery z Rumunska a Moldavska a očekává se rozšíření platformy o Rumunsko jako členský stát RWE.

Graf 03 prezentuje rozložení jednotlivých typů stanovisek Komise RIA v roce 2025.



Graf 03. Stanoviska Komise RIA za rok 2025

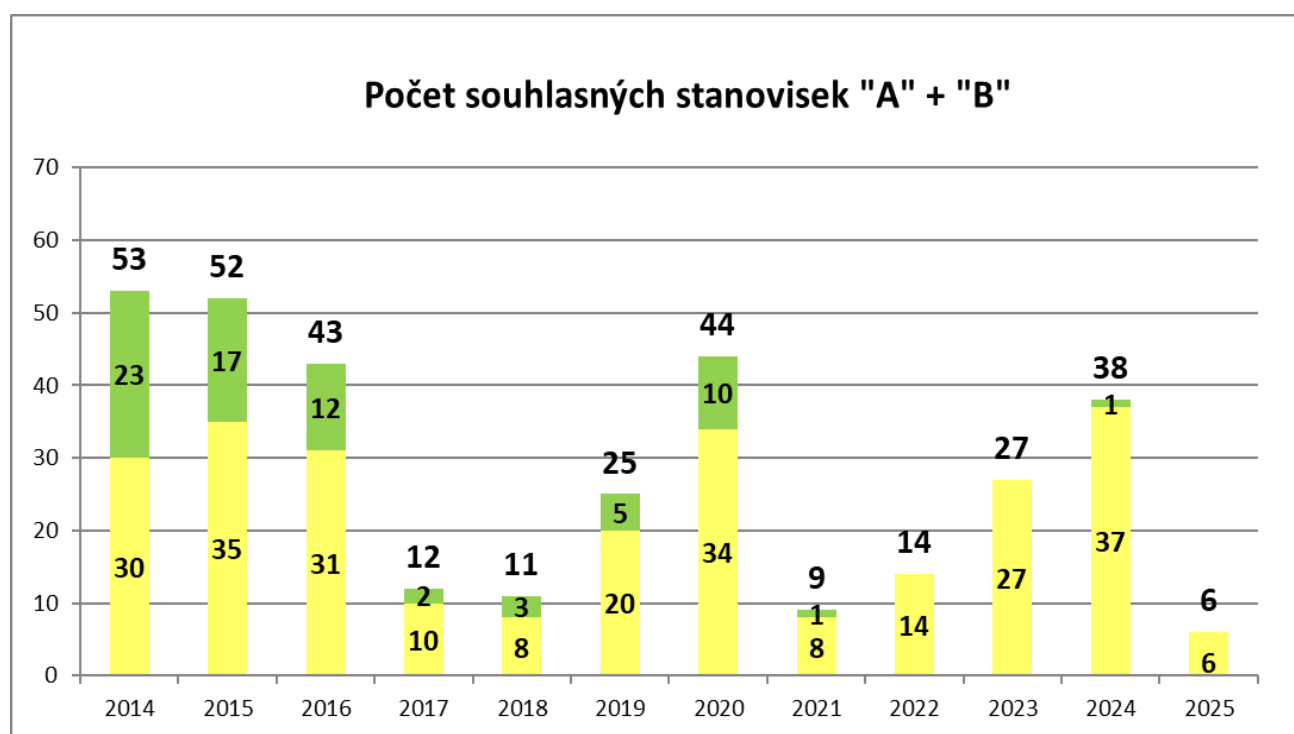
Z metodologického hlediska je třeba uvést, že uvedené počty představují předkládané materiály, k nimž bylo zpracováno stanovisko. V některých případech totiž stanovisko pokrývá více návrhů (zpravidla v případech, kdy je předkládán samostatný změnový zákon). V takových situacích je fakticky stanovisko započteno dvakrát. V roce 2025 se jednalo o návrh zákona o jednotném měsíčním hlášení zaměstnavatele a návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o jednotném měsíčním hlášení zaměstnavatele.

Předkladatel	Projednané návrhy Komise RIA	Stanovisko Komise RIA			
		A	B	C	D
MD	0	0	0	0	0
MF	3	0	3	0	0
MK	0	0	0	0	0
MMR	0	0	0	0	0
MO	0	0	0	0	0
MPO	0	0	0	0	0
MPSV	2	0	2	0	0
MSP	0	0	0	0	0
MŠMT	2	0	1	1	0
MV	0	0	0	0	0
MZD	0	0	0	0	0
MZE	0	0	0	0	0
MZV	0	0	0	0	0
MŽP	1	0	0	1	0
Celkem	8	0	6	2	0

Tabulka 02. Stanoviska Komise RIA dle předkladatelů

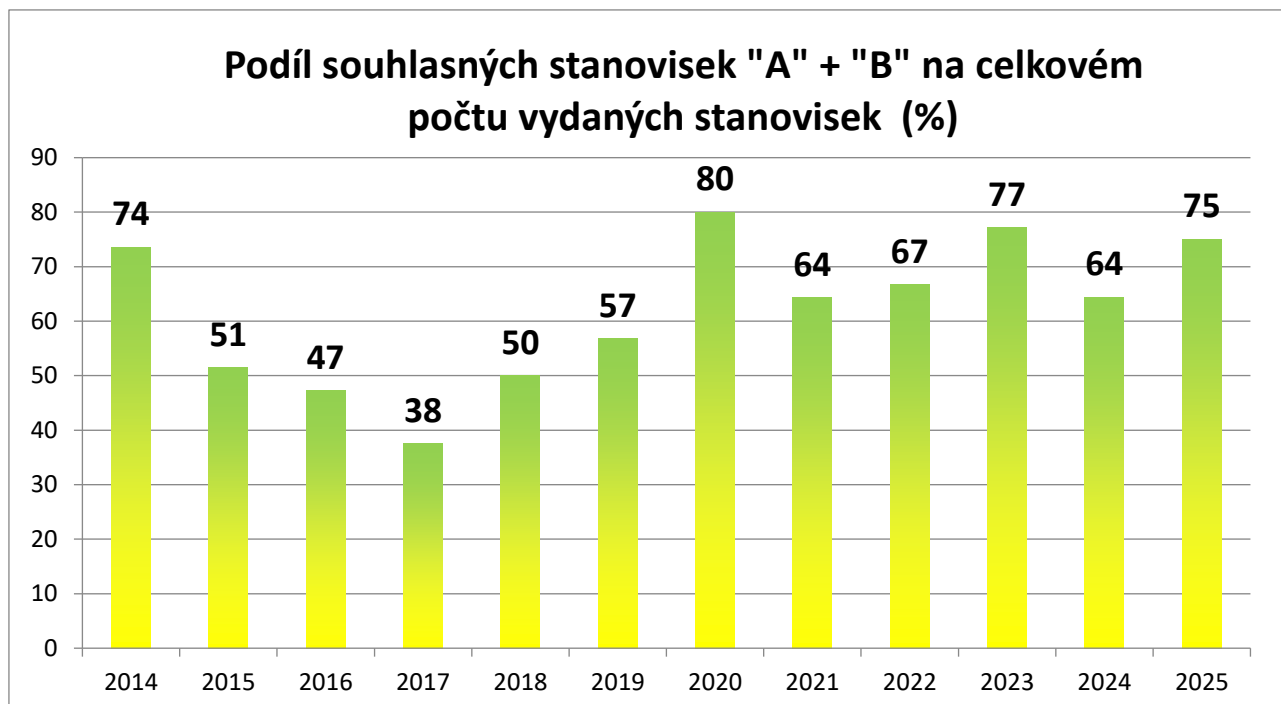
Tabulka 02 uvádí pro úplnost souhrn stanovisek Komise RIA ve vztahu k jednotlivým předkladatelům. Nejvíc návrhů pocházelo od MF (3 návrhy), MPSV (2 návrhy) a MŠMT (2 návrhy). Celkově převažovala (ze 75 %) souhlasná stanoviska („A+B“) nad nesouhlasnými („C+D“). Komise RIA v loňském roce nevydala ani jedno doporučující stanovisko bez připomínek („A“) ani negativní stanovisko („D“).

Následující dva grafy (04 a 05) uvádějí počet a podíl souhlasných (kladných/doporučujících) stanovisek na celkovém počtu vydaných stanovisek Komise RIA za období 2014–2025. V případě opakovaných stanovisek je započteno pouze první stanovisko. Podíl souhlasných stanovisek se v posledních letech pohybuje nad 60 %, přičemž v posledním roce vzrostl a dostal se na 75 %.⁵ Stanoviska Komise RIA jsou zveřejňována po projednání příslušného materiálu vládou na stránkách <https://ria.gov.cz/>.



Graf 04. Počet souhlasných stanovisek

⁵ Dlouhodobé srovnání naráží na metodické změny, množství a druhy projednávaných návrhů v jednotlivých letech. Komise RIA se v návaznosti na sjednocení závěrů stanovisek pokusila v roce 2017 zpětně kategorizovat doposud vydaná stanoviska od roku 2014 tak, aby odpovídala současným ustáleným závěrům stanovisek.



Graf 05. Podíl souhlasných stanovisek na celkovém počtu vydaných stanovisek

Na konci roku se Komise RIA rozhodla přejít na třístupňové hodnocení, které bude používáno od roku 2026. Nové závěry mají srozumitelněji shrnovat zhodnocení zpracování ZZ RIA a posoudit, zda dokument naplňuje svůj účel a poskytuje dostatečný podklad pro rozhodování. Třístupňové hodnocení má zároveň přispět k plnějšímu využívání celé hodnoticí škály (na rozdíl od dosavadní praxe, kdy byly vzhledem k formulaci závěrů ve většině případů využívány pouze dvě ze čtyř možných variant).⁶

Žádosti o výjimku z hodnocení dopadů regulace

V průběhu roku 2025 bylo předsedovi, resp. předsedkyni LRV předloženo **63 žádostí o výjimku** z provedení RIA.

Výjimka **nebyla udělena ke 3 návrhům právních předpisů:**

- návrh nařízení vlády č. 123/2018 Sb., o stanovení maximálního počtu hodin výuky financovaného ze státního rozpočtu pro základní školu, střední školu a konzervatoř zřizovanou krajem, obcí nebo svazkem obcí, ve znění pozdějších předpisů
- návrh nařízení vlády o regulovaných službách, které splňují podmínky strategicky významné služby a o částech strategicky významných služeb tvořících nezbytný rozsah zajištění dostupnosti strategicky významných služeb (nařízení vlády o strategicky významných službách)

⁶ Pro přehlednost bude znění nových závěrů uvedeno až ve výroční zprávě za rok 2026.

- návrh nařízení vlády o nepominutelných funkcích stanoveného rozsahu

Výjimka byla udělena ke 14 návrhům zákona a 46 návrhům nařízení vlády. Nezpracování ZZ RIA však neznamenalo, že nebylo provedeno hodnocení dopadů daného právního předpisu. K návrhům právních předpisů byl zpracován přehled dopadů a stručné vyhodnocení rovněž obsahovala důvodová zpráva (resp. odůvodnění), které je součástí každého návrhu právního předpisu.

Ex post RIA

V návaznosti na změny přijaté v roce 2023, účinné od roku 2025, Komise RIA vyhodnotila zpracování dvou zpráv z přezkumu účinnosti regulace. Jedna z nich byla projednána na jednání Komise RIA, druhá na jednání zařazena nebyla, byla však rovněž posouzena a její zhodnocení bylo předáno zpracovateli.

Předseda LRV zároveň schválil hodnotící výroky navržené po předchozí diskusi členů Komise RIA; jeden z výroků bude vždy připojen na závěr stanoviska.

Pozitivní

Předložená zpráva z přezkumu účinnosti regulace obsahuje dostatečné vyhodnocení dopadů a účinnosti přijatého právního předpisu a formuluje relevantní doporučení pro rozhodování o případných úpravách, zrušení, či ponechání stávající regulace. **Komise RIA doporučuje do přezkumu účinnosti zpracovat výše uvedené připomínky.**

S výhradami

Předložená zpráva z přezkumu účinnosti regulace **obsahuje pouze částečné vyhodnocení dopadů a účinnosti** stávající regulace a/nebo neposkytuje plně podložená doporučení pro rozhodování o jejich případných úpravách, zrušení, či ponechání stávajícího znění. **Komise RIA proto doporučuje do přezkumu účinnosti zpracovat výše uvedené zásadní připomínky.**

Negativní

Předložená zpráva z přezkumu účinnosti regulace neobsahuje dostatečné vyhodnocení dopadů a účinnosti přijatého právního předpisu ani relevantní doporučení pro rozhodování o případných úpravách, zrušení, či ponechání stávajícího znění předpisu. **Komise RIA doporučuje přezkum účinnosti přepracovat tak, aby byl v souladu s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace.**

Přehled návrhů právních předpisů projednávaných Komisí RIA v roce 2025

Název návrhu právního předpisu	Předkladatel	Čj. OVA	Stanovisko PK RIA
Návrh zákona o účetnictví	MF	43/24	B (opakované projednání)
Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s úpravou činnosti poboček zahraničních bank z jiných než	MF	1108/24	B

členských států, úpravou některých přestupků a v souvislosti s posílením pravomocí orgánu dohledu a jeho nezávislosti			
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MŠMT	1115/24	C
Návrh zákona o jednotném měsíčním hlášení zaměstnavatele	MPSV	106/25	B
Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o jednotném měsíčním hlášení zaměstnavatele	MPSV	107/25	B (společné stanovisko s čj. 106/25)
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů	MŽP	205/25	C
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 257/2016 Sb., o spotřebitelském úvěru, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MF	571/25	B
Návrh zákona o registrech ve vzdělávání a o změně dalších zákonů	MŠMT	555/25	B
Návrh zákona, kterým se mění a ruší některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o účetnictví	MF	603/25	B

Přehled zpráv z přezkumu účinnosti regulace předložených v roce 2025

Název materiálu	Předkladatel	Čj. OVA původního předpisu	Zařazeno na jednání Komise RIA	Stanovisko PK RIA
Zpráva z přezkumu účinnosti regulace k zákonu č. 96/2022 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti finančního trhu, zejména v souvislosti s implementací předpisů Evropské unie týkajících se unie kapitálových trhů	MF	1257/21	ano	bude doplněno ⁷
Zpráva z přezkumu účinnosti regulace k zákonu č. 115/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, a dalších souvisejících zákonů	MD	1054/18	ne	C

⁷ S předkladatelem bylo na jednání PK RIA dohodnuto, že finální stanovisko bude vydáno až po doplnění zprávy z přezkumu o výstupy z dat, která byla k dispozici až po termínu jejího odevzdání předsedovi LRV.