

V Praze dne 10. února 2014
Č.j.:91/14

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace

**k
návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění
sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, a další související
zákony“ (dále jen „ZOPSZ“).**

I. Úvod

Cílem předkládané novely zákona o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, je právní úprava problematiky uchovávání dokumentů, na kterých je veřejný zájem, nezbytných pro řádné provádění důchodového pojištění, nacházejících se v soukromých spisovnách a současně jsou důležité z hlediska působnosti orgánů sociálního zabezpečení. Jedná se o tzv. dokumenty uchovávané ve veřejném zájmu, které jsou pro orgány sociálního zabezpečení klíčové při výpočtu zejména důchodů, jako jsou mzdové listy, osobní spisy a evidenční listy důchodového pojištění.

Návrh dále obsahuje úpravu postupu při zániku soukromé spisovny. Zejména se jedná o úpravu postupu při zániku soukromé spisovny bez právního nástupce před uplynutím dob uvedených v zákoně o organizaci a provádění sociálního zabezpečení a o uložení povinnosti součinnosti okresní správy sociálního zabezpečení při určení záznamů a dokumentů, jejichž další úschovu bude třeba zajistit, což současná právní úprava neřeší vůbec. V souvislosti se zánikem soukromé spisovny se řeší zajištění finančních prostředků na úhradu úschovy záznamů a dalších dokumentů v jiné soukromé spisovně, a to jak v případě, kdy v majetkové podstatě zanikající soukromé spisovny zůstanou finanční prostředky, tak i v případě neexistence takových finančních prostředků.

Zároveň se v právní úpravě zakotvuje maximální výše úhrad nákladů spojených s poskytováním služeb a nákladů na uložení dokumentů v jiné soukromé spisovně, kterou jsou soukromé spisovny oprávněny požadovat. Obdobné postupy, které se navrhuje ve vztahu k soukromým spisovnám, budou platit i pro další subjekty, které by mohly uchovávat doklady nezbytné pro provádění důchodového pojištění, jako jsou spisovny nebo správní archivy zřízené zřizovatelem odlišným od zaměstnavatele.

II. Připomínky a návrhy změn

RIA je u tohoto návrhu zpracována velmi „torzovitým“ způsobem. Nejsou zde zpracovány žádné varianty řešení a předkladatel (MPSV) pouze odkazuje na varianty řešení již jednou projednané ve vládě a obsažené ve zprávě pracovní skupiny k řešení této problematiky. Vláda tuto zprávu a návrhy řešení projednala dne 17. dubna 2013 v usnesení č. 268/2013, přičemž v uvedeném usnesení rozhodla o způsobu řešení.

V části důvodové zprávy zabývající se finančními dopady jsou vyčísleny dodatečné náklady pouze pro Českou správu sociálního zabezpečení. Ve zprávě zcela chybí vyčíslení možných nákladů pro soukromé subjekty, které budou novou regulací dotčeny, zejména se jedná o tzv. soukromé spisovny.

Obecně rovněž ve zprávě chybí posouzení dopadu a rozsahu nově navržené regulace na soukromé subjekty, zejména pokud se v tomto případě jedná o zvýšení rozsahu regulace.

III. Závěr

Vzhledem k nedostatečně provedené RIA, jak z důvodu chybějících variantních řešení, tak z důvodu nedostatečně posouzeného dopadu nově navržené regulace na soukromé subjekty, považuje Komise RIA za nutné závěrečnou zprávu RIA vrátit zpracovateli k dopracování.

Vypracoval: JUDr. Petr Solský

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc., v.r.
předseda komise