

V Praze dne 11. srpna 2022
Čj.: OVA 894/22

Stanovisko

k návrhu nařízení vlády o stanovení hodnoty vnitřního výnosového procenta investic (IRR) pro jednotlivé druhy obnovitelných zdrojů

I. Úvod

Ministerstvo průmyslu a obchodu předkládá návrh nařízení vlády o stanovení hodnoty vnitřního výnosového procenta investic (IRR) pro jednotlivé druhy obnovitelných zdrojů. Jedná se o návrh nařízení vlády podle § 30 odst. 1 zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. 382/2021 Sb. Návrh nařízení vlády navazuje na novelu zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie byl schválen interval hodnot výše IRR, který je v rozmezí 8,4 až 10,6 %, s tím, že vláda v nařízení vlády stanoví konkrétní hodnoty IRR pro jednotlivé druhy obnovitelných zdrojů energií („OZE“), které budou v tomto intervalu. Tuto povinnost vyplývající ze zákona tímto předkladatel plní.

Toto nařízení vlády stanovuje hodnoty výše IRR za dobu trvání práva na podporu podle jednotlivých druhů obnovitelných zdrojů související s prověřením přiměřenosti podpory elektřiny. Hodnota IRR je v nařízení vlády stanovena pro výrobní elektřiny využívající energii vody, větru, slunečního záření, biomasy, bioplynu a geotermální energii.

II. Připomínky a návrhy změn

Obecně lze konstatovat, že **předložená závěrečná zpráva RIA (dále také „zpráva RIA“) není ve skutečnosti zpráva RIA, ale pouze volně převzaté části důvodové zprávy k nařízení vlády.** Pouze Shrnutí závěrečné zprávy RIA odpovídá platným Obecným zásadám pro hodnocení dopadů regulace. **Ostatní části předložené zprávy RIA neodpovídají schváleným zásadám a zpráva není předložena v požadované struktuře.** Předkladatel do ní pouze zkopíroval jednotlivé části důvodové zprávy, aniž by se strukturu důvodové zprávy pokusil alespoň přepracovat do požadované podoby.

Definice a popis problému včetně popisu existujícího právního stavu v dané oblasti jsou ve zprávě RIA částečně obsaženy. Předkladatel se alespoň v hrubých rysech pokouší popsat problematiku stanovení hodnoty vnitřního výnosového procenta investic (IRR) pro jednotlivé druhy obnovitelných zdrojů a odkazuje také na jednotlivá související rozhodnutí evropské komise, která byla přijata v rámci notifikací veřejné podpory pro jednotlivé druhy OZE. V této části zprávy chybí předložení bližších ekonomických a statistických údajů k podporám OZE. Zejména by bylo vhodné doplnit údaje o nákladech na jednotlivé druhy podpor včetně vyčíslení dopadů na státní rozpočet při variantách stanovení výše IRR. Případně doplnit údaje z prováděných přezkumů energetického trhu.

Ve zprávě RIA nejsou dostatečně definovány subjekty dotčené regulací.

Popis cílového stavu je obsažen v RIA pouze ve velmi stručné a obecné míře.

Vyhodnocení rizik materiál neobsahuje.

Návrh variant řešení včetně vyhodnocení variant a stanovení nákladů a přínosů není ve zprávě RIA obsažen. Předkladatel by měl alespoň zohlednit varianty, které jsou ve zprávě zmíněny. I v rámci podmínek udávaným zákonem č. 165/2012 Sb. společně s rozhodnutím Evropské komise SA.40171 je možnost stanovit jiné IRR, než „*maximum toho, co umožňuje a dovoluje evropská legislativa*“. Předkladatel argumentuje tím, že jiná než „maximální“ varianta může „*vést k významnějšímu negativnímu dopadu*“ – identifikace těchto dalších variant a analýza jejich (negativních) dopadů je podstatou procesu RIA. Závěrečná zpráva bohužel žádné alternativy nepopisuje a jejich dopad neanalyzuje.

V návrhu chybí část RIA k implementaci zvolené varianty a přezkumu budoucí regulace.

Na základě výše uvedeného považujeme za nutné dopracování RIA dle výše uvedených zásadních připomínek. Zejména je nezbytné dopracovat do struktury dle Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace. Hodnota IRR je stanovena rozhodnutími Evropské komise pro jednotlivé druhy OZE v určitém rozpětí, proto by bylo vhodné zpracovat vždy alespoň dvě varianty řešení pro minimální a maximální povolenou míru IRR a jaké to bude mít odpady pro jednotlivé druhy OZE.

III. Závěr

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace na základě posouzení závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace doporučuje Legislativní radě vlády, aby projednávání návrhu nařízení vlády o stanovení hodnoty vnitřního výnosového procenta investic (IRR) pro jednotlivé druhy obnovitelných zdrojů přerušila za účelem přepracování návrhu předkladatelem ve smyslu výše uvedených zásadních připomínek a zejména dle platných Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace.

Vypracoval:

JUDr. Petr Solský

Mgr. et Mgr. Marek Havrda Ph.D., v.r.
předseda komise