



V Praze 6. září 2019
Čj. OVA: 715/19

Stanovisko

k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony

I. Úvod

Ministerstvo vnitra předkládá návrh zákona v souladu s Plánem legislativních prací vlády na rok 2019.

Cílem návrhu je dle předkladatele: *“komplexně řešit jak neaktuální právní úpravu některých ustanovení novelizovaných zákonů, tak nedostatky v aplikační praxi a postupech Policie České republiky, orgánů činných v trestním řízení a zpravodajských služeb, a to v oblasti policejního i trestního práva.”*

II. Připomínky a návrhy změn

Předložená zpráva z hodnocení dopadů regulace (dále též zpráva RIA) v základní struktuře respektuje Obecné zásady.

Problém a cíle

V části věnované analýze problému předkladatel konstatuje či spíše výčtem uvádí skutečnosti, které za problém považuje:

- v právních předpisech nejsou dostatečně jasné a komplexně upravena práva a povinnosti bezpečnostních a obranných složek; právní úprava obsahuje nedůvodné rozdíly mezi bezpečnostními složkami a policií,
- trestná činnost spojená s kyberprostorem narůstá,
- současná právní úprava neobsahuje postupy, jakými lze reagovat na rozvoj fenoménu letadel způsobilých létat bez pilota na palubě a s tím spjatých bezpečnostních rizik,
- současná právní úprava nezná ustanovení, které by explicitně umožňovalo využívat oprávnění k zajištění bezpečnosti osoby, mimo rámec krátkodobé ochrany a zvláštní ochrany osob,
- oprávnění pracovníků azylových domů či jiných zařízení ke sdělování informací,
- u institutu použití agenta jsou potřebné změny,
- informace získané zpravodajskou službou České republiky nelze použít jako důkaz v trestním řízení.

K podpoře indikace důležitosti výše uvedených problémů předkladatel odkazuje v obecné dikci na poznatky a zkušenosti z praxe, neuvádí však žádné kvantitativní údaje, ani alespoň indikativní kvalitativní popis vybraných případů, kdy výše uvedené skutečnosti představovaly problém.

PK RIA se je vědoma skutečnosti, že k uvedeným jevům nejsou k dispozici souhrnné statistiky, Nicméně problémy a jejich dimenze lze ilustrovat indikativními popisy jednotlivých jevů (např. u problému nedůvodné rozdíly mezi bezpečnostními složkami a policií, institut použití agenta), u trestné činnosti spojené s kyberprostorem lze uvést např. počet a charakter těchto jevů.

Důvodová zpráva uvádí Audit národní bezpečnosti, též Koncepti rozvoje schopností Policie České republiky vyšetřovat informační kriminalitu a Akční plán k Národní strategii kybernetické bezpečnosti České republiky na období let 2015 až 2020 – existují podkladové analýzy pro tyto dokumenty?

Popis existujícího právního stavu (kap. 1.3) další informace k relevanci problému, na který má cílit legislativní intervence, neuvádí.

V identifikaci dotčených subjektů (kap. 1.5) nejsou zmíněni občané, pouze obce.

Popis cílového stavu je formulován obecně – odstranění výše uvedených problémů.

Varianty řešení (kap. 2) jsou rozčleněny pro jednotlivé dílčí změny.

Vyhodnocení nákladů a přínosů zmiňuje náklady veřejné správy a vnitřní pořádek, pomíjí dopady na podniky, nezabývá se podrobněji dopady (a riziky) pro občana/spotřebitele.

Předkladatel uvádí:

Navržená právní úprava bude mít pozitivní dopady na vnitřní pořádek, bezpečnost nebo obranu České republiky, neboť

- a) posiluje a zefektivňuje pravomoci policie při řešení závažných ohrožení vnitřního pořádku a bezpečnosti,*
- b) za určitých podmínek umožňuje procesní využití informací získaných zpravodajskými službami o závažné trestné činnosti jako důkazu v trestním řízení. Situaci, kdy zpravodajské služby získají o této trestné činnosti představující významné riziko, jako je např. terorismus, podstatnou informaci a tato informace může být důkazně využita orgány činnými v trestním řízení, přispěje k účinné ochraně vnitřního pořádku a bezpečnosti České republiky.*
- c) má zlepšit využitelnost agenta v rámci trestního řízení a tím napomoci odhalování trestné činnosti.*

V návaznosti na podrobnější osvětlení problému by předkladatel měl uvést co nejvíce konkrétní teze k přínosu jednotlivých legislativních intervencí. Předkladatel by se měl podrobněji zaměřit na diskusi možných rizik a „problémových“ dopadů.

Přezkum účinnosti regulace je obecný text, PK RIA doporučuje uvést k časovému horizontu přezkumu a indikátory či ukazatele, které budou pro hodnocení účinnosti regulace využity.

III. Shrnutí připomínek ke zprávě z hodnocení dopadů regulace (zpráva RIA)

PK RIA uvádí následující doporučující připomínky:

- 1) popis problémů opřít alespoň o ilustrativní charakteristiku problémů, které současná právní úprava způsobuje;
- 2) doplnit náklady a přínosy navrhované regulace včetně možných problematických dopadů;
- 3) přezkum účinnosti regulace podrobněji specifikovat včetně úvahy realizovat ex-post RIA.

IV. Závěr

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **na základě posouzení zprávy z hodnocení dopadů regulace doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby byl návrh zákona, kterým se mění zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění**

pozdějších předpisů, a další související zákony doporučen vládě ke schválení za předpokladu zohlednění výše uvedených doporučujících připomínek.

Vypracoval:

prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.
v. r.
předsedkyně komise