

Příloha

V Praze dne 1. července 2013

Č.j.: 707/13

Stanovisko

komise pro hodnocení dopadů regulace

k návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 197/2005 Sb., o stanovení podmínek poskytnutí dotace na provádění opatření ke zlepšení obecných podmínek pro produkci včelařských produktů a jejich uvádění na trh, ve znění pozdějších předpisů

I. Úvod

Cílem návrhu nařízení vlády je zajistit pokračování v podpoře včelařství i v novém programovacím období a na základě poznatků z aplikační praxe tuto podporu dále zefektivnit. V současné době se jedná o úpravu administrace u čtvrtého (tříletého) cyklu Českého včelařského programu pro roky 2014 až 2016, kofinancovaného z prostředků Evropské unie.

Českým včelařským programem se postupně daří zmírnit negativní trend, který se projevoval trvalým úbytkem včelstev a včelařů v České republice, proto je dotační politika směřována na zlepšování zdravotního stavu včel a zajištění dostatečných početních stavů včelstev pro opylování zemědělských kultur a planě rostoucích rostlin v celkovém ekosystému. Český včelařský program je z tohoto důvodu zaměřen také na podporu mladých a začínajících včelařů s cílem formou kvalitního odborného vzdělávání vyučovat moderní metody péče o včelstva.

Program pro období 2014 – 2016 byl vypracován v souladu s nařízením Rady (ES) č. 1234/2007 ze dne 22. října 2007, kterým se stanoví společná organizace zemědělských trhů a zvláštní ustanovení pro některé zemědělské produkty („jednotné nařízení o společné organizaci trhů“), v platném znění a prováděcím nařízením Komise (ES) č. 917/2004, v platném znění. Český včelařský program byl odeslán v požadovaném termínu dne 10. 4. 2013 ke schválení Evropské komisi, která by do konce června 2013 měla rozhodnout o konkrétní výši finančních prostředků určených pro Českou republiku.

Z materiálu vyplývá, že při zvažování různých variant identifikovaného problému z obecného (regulatořně-technického) hlediska, které by mohly vést ke stanovenému cíli, bylo zvažováno pouze předkládané řešení v podobě legislativního materiálu. Důvodem je skutečnost, že identifikovaný problém je možné řešit pouze legislativní formou, konkrétně návrhem nařízení vlády

stanovujícím podmínky poskytnutí dotace na provádění opatření ke zlepšení obecných podmínek pro produkci včelařských produktů a jejich uvádění na trh.

V opačném případě není možné spolufinancovat podporu z národních prostředků ze státního rozpočtu v rámci Českého včelařského programu. Přijetí zcela nového nařízení vlády není nutné, neboť stávající znění nařízení vlády po zapracování změn vyplývajících z novelizace předpisů Evropských společenství a z nově přijatého Českého včelařského programu pro období 2014 až 2016, představuje dostatečnou právní úpravu, se kterou je odborná veřejnost zvyklá pracovat.

Z tohoto důvodu nelze použít jiné varianty řešení, neboť taková řešení nesplňují výše uvedená kritéria. Přesto konkrétní věcné dopady nulové varianty jsou v RIA rozpracovány.

Jako jedno z možných řešení bylo zvažováno nařízení vlády nenovelizovat, případně nařízení formálně zrušit. Toto řešení by mělo za následek ukončení programu podpory včelařství, a tudíž by Českou republikou nebyla využita možnost čerpat na tento program prostředky z finančních zdrojů Evropské unie. Tato varianta by sice přinesla finanční úsporu z hlediska státního rozpočtu, nicméně ve svém dlouhodobém důsledku by to mělo značné negativní dopady zejména na životní prostředí a na drobné chovatele včel. Z hlediska zhodnocení případných dopadů na jednotlivé druhy veřejných rozpočtů v tříletém horizontu, lze předpokládat v případě nulové varianty roční finanční úsporu státního rozpočtu ve výši cca 37 mil. Kč, v horizontu tří let úsporu cca 116 mil. Kč. Avšak v tomto případě nebude možné využít finančních prostředků poskytovaných z EU v oblasti včelařství.

Varianta adaptace nařízení vlády na Český včelařský program pro období 2014-2016“) předpokládá náklady ze státního rozpočtu pro období let 2014 - 2016 ve výši přibližně 116 mil. Kč. Stejně množství prostředků bude vyčerpáno z prostředků Evropské unie. Přijetí návrhu novely napomůže zachování zájmového včelařství jakožto důležité složky péče o přírodu a krajinu.

Není možné zvažovat jiné věcné varianty poskytování podpory, neboť struktura a rozsah poskytovaných podpor podléhá schválení Evropskou komisí, přičemž celkový objem podpory je dán jejím rozhodnutím na základě nařízení Rady (ES) č. 1234/2007.

Administrativní náklady na straně Fondu se předpokládají ve vztahu k minulým programovým obdobím ve stejné výši. Nedochozí k žádným změnám, např. navýšení počtu opatření, které by tyto náklady ovlivnily.

Návrh novely nebude mít negativní dopady na podnikatelské prostředí.

Naopak návrh nařízení vlády bude mít pozitivní vliv na životní prostředí a také se předpokládají pozitivní sociální dopady.

Materiál nejen vyhodnocuje obě možné varianty, poskytuje přehled o dopadech, ale zaměřuje se na předpokládaný přezkum účinnosti regulace. Posuzuje soulad navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena. Současně se vyhodnocuje slučitelnost s předpisy EU. Předkládaný návrh

nařízení vlády nemá žádné negativní sociální dopady ani nemá žádné dopady na specifické skupiny obyvatel, na osoby sociálně slabé, ani na osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny. Návrh změn nařízení vlády neobsahuje žádné ustanovení, které by bylo v rozporu se zákazem diskriminace. Navrhovaná právní úprava neobsahuje ustanovení, která by byla předmětem korupčního rizika.

II. Připomínky a návrhy změn

Zpravodaj nemá k materiálu, který splňuje veškeré atributy kvalitně zpracované RIA, žádné připomínky.

III. Závěr

Komise RIA doporučuje se Závěrečnou zprávou RIA vyslovit souhlas a postoupit jej k dalšímu řízení.

Vypracoval: JUDr. Pavel Telička

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc., v.r.
předseda komise