



V Praze dne 4. 7. 2017
Čj. OVA: 700/17

Stanovisko

k návrhu nařízení vlády o podpoře elektřiny a tepla z podporovaných zdrojů energie

I. Úvod

Návrh nařízení vlády o podpoře elektřiny a tepla z podporovaných zdrojů energie (dále jen „návrh nařízení“) upravuje zpětnou výplatu podpory výrobcům elektřiny a tepla po získání kladného rozhodnutí Evropské komise (dále jen „Komise“) o slučitelnosti podpory s právem Evropské unie.

II. Připomínky a návrhy změn

Předkladatel k **definici problému** a **popisu existujícího právního stavu** uvádí:

- *právo na podporu vzniká oprávněnému subjektu (výrobci elektřiny nebo výrobcí tepla) nabytím účinnosti zákona nebo jeho ustanovení, které předmětnou podporu do zákona zavádí,*
- *nezbytnost naplnění podmínek definovaných právem Evropské unie v oblasti veřejné podpory, kdy dle práva Evropské unie je možné subjektům podporu poskytovat s výhradou jejího schválení rozhodnutím Komise o slučitelnosti podpory s právem Evropské unie (tzn. právní nárok založený právním aktem národního orgánu je podmíněn budoucím kladným rozhodnutím Komise) – kdy lze tuto podmínku interpretovat tak, že podporu je možné subjektům vyplácet až po vydání kladného rozhodnutí Komise.*

Předkladatel rozбором konkrétních ustanovení evropského práva dovozuje, že pokud dle vnitrostátního práva vznikl nárok na podporu příjemců za celou oznámenou dobu trvání opatření, které je předmětem rozhodnutí Komise, pak je možné uspokojit nárok příjemců na podporu za celou oznámenou dobu trvání opatření, tedy včetně období od vzniku nároku, které vydání rozhodnutí Komise předcházelo.

Komise RIA doporučuje stručně doplnit rozsah a závažnost problému konkrétními daty, analýzami nebo příklady tak, aby Zpráva RIA podávala dostatečné informace o míře závažnosti problému.



Předkladatel identifikuje jako **dotčené subjekty** 441 výrobních zdrojů (ve shrnutí Zprávy RIA je uvedeno 414 zdrojů) v oblasti kombinované výroby elektřiny a tepla, obnovitelných zdrojů energie – malých vodních elektráren a druhotných energetických zdrojů a operátora trhu zmocněného k vyplácení provozní podpory elektřiny a tepla.

Jako **cílový stav** předkladatel uvádí zajistit zpětnou výplatu podpory výrobcům elektřiny nebo tepla po získání rozhodnutí Komise o slučitelnosti podpory s právem Evropské unie, a to na základě vydaných cenových rozhodnutí Energetickým regulačním úřadem.

Návrh variant řešení uvádí dvě varianty. Podle varianty I. – neprovedení nařízení vlády, by došlo k zachování současného stavu, kdy se podporovaným zdrojům energie vyplácí podpora pouze za období od získání kladného rozhodnutí Komise o slučitelnosti podpory s právem Evropské unie. Varianta II. je úprava podle navrhovaného nařízení.

Předkladatel ve **vyhodnocení nákladů a přínosů** uvádí kromě jiného:

- u varianty I., že by mohlo dojít například ke zdražení tepla pro spotřebitele včetně domácností a že poskytování podpory vázané na kladné notifikační rozhodnutí Komise o slučitelnosti podpory s vnitřním trhem EU dopadlo negativně na ekonomické plány, předpoklady, závazky a pohledávky investorů...ponechání současného platného stavu by mělo pro provozovatele dotčených zdrojů zásadní důsledky,
- u varianty II., že se počítá s tím, že příslušným provozovatelům podporovaných zdrojů bude uhrazeno dodatečné vyrovnání podpory.

Komise RIA doporučuje stručně doplnit konkrétní data, analýzy nebo příklady, kterými by předkladatel uvedená tvrzení doložil.

Bez tohoto doplnění nelze závěr výběru nejvhodnější varianty považovat za průkazný. Samotné uvedení výše podpory v hodnotě 323,4 mil. Kč ve shrnutí Zprávy RIA, kterou předkladatel odhaduje pro hodnotu zpětně vyplacené podpory bez uvedení východisek a způsobu provedení predikce, nelze za dostačující považovat.

Přezkum účinnosti regulace je popsán obecnou formou, předkladatel neuvádí žádné indikátory, které by měly být sledovány.

III. Závěr

Předložené hodnocení dopadů regulace je obecné, neobsahuje konkrétní data, která by dokládala závažnost řešeného problému a výběr nejvhodnější varianty. Předkladatel slovně hodnotí možné dopady ekonomického charakteru při nepřijetí návrhu nařízení na provozovatele dotčených zdrojů energie jako negativní a zásadní, své závěry však nedokládá žádnými konkrétními daty ani analýzami.

Shrnutí připomínek

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace k návrhu č. j. OVA 700/17 uplatňuje tyto **doporučující připomínky**:

- 1) doplnit rozsah a závažnost řešeného problému konkrétními daty, analýzami nebo příklady.
- 2) doplnit konkrétní data nebo analýzy, které by dokládaly předkladatelem uvedené negativní hodnocení dopadů při nepřijetí návrhu nařízení na provozovatele dotčených zdrojů.
- 3) doplnit informace ke stanovené výši podpory v hodnotě 323,4 mil. Kč, kterou předkladatel odhaduje pro hodnotu zpětně vyplacené podpory.
- 4) doplnit indikátory k přezkumu účinnosti regulace

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace doporučuje Legislativní radě vlády, aby byl návrh 700/17 (návrh nařízení vlády o podpoře elektřiny a tepla z podporovaných zdrojů energie) doporučen vládě ke schválení za předpokladu zohlednění výše uvedených doporučujících připomínek.

Vypracovala: Mgr. Martina Vránová

prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.
v.r.
předsedkyně komise