

V Praze dne 10. června 2014
Č.j.:571/14

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace

k návrhu
**novely zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů,
ve znění pozdějších předpisů**

I. Úvod

Návrh zákona byl zpracován již v roce 2012 na základě usnesení vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 941. Návrh zákona předložila vláda Poslanecké sněmovně Parlamentu 22. 4. 2013, sněmovní tisk č. 988/0 však nebyl projednán z důvodu ukončení volebního období. Nyní je návrh zákona opět předkládán k projednání.

Předkládaný návrh zákona byl na základě usnesení vlády z 15. ledna 2014 č. 49 ke snížení legislativních a nelegislativních bariér implementace evropských a investičních fondů v programovém období let 2014 až 2020 rozšířen o ustanovení posilující postavení poskytovatele dotace. Poskytovateli je umožněno uložit příjemci dotace opatření k nápravě zjištěných pochybení; při jejich uskutečnění odpadne důvod k ukládání odvodů za porušení rozpočtové kázně. Podle dalšího ustanovení nebude ukládán odvod, který v jednotlivém případě nepřesáhne 1 000,- Kč. Uvedená ustanovení umožní zjednodušení administrativy při implementaci prostředků poskytnutých ze strukturálních fondů.

II. Připomínky a návrhy změn

Definice problému

Ve velmi stručném hodnocení dopadů zpracovaném předkladatelem v roce 2012 je u definice problému uvedeno: *Monitoring hospodaření obcí, zadluženost obcí, dotace poskytované z rozpočtu územních samosprávných celků.*

Otázka zadluženosti obcí v novém předkladu 2014 již není vůbec zmiňována, je akcentováno téma zjednodušení administrativy při implementaci prostředků poskytnutých ze strukturálních fondů.

Analýza problému v Důvodové zprávě chybí, záležitosti, které jsou předmětem úpravy, nejsou zcela identické s předkladem z roku 2012 (v současném předkladu není téma zadluženosti a monitoringu hospodaření obcí).

Hodnocení dopadů

Hodnocení dopadů regulace (RIA) nebylo zpracováno; MF byla udělena výjimka z hodnocení dopadů regulace (RIA) při prvním předložení návrhu zákona vládě v roce 2012. Nyní je návrh předkládán na základě usnesení vlády ze dne 12. března 2014 č. 165 o Plánu legislativních prací vlády na zbývajících část roku 2014, kde je jako poř. č. 1 uveden návrh zákona s tím, že se RIA nevypracovává.

V Důvodové zprávě je pozornost věnována pouze dopadům zveřejňování smluv, které by dle předkladatele mělo mít minimální dopad na územní rozpočty.

Dle předkladatele „Navrhovaná úprava nebude mít finanční dopad na podnikatelské prostředí, neboť navržený zákon upravuje pouze povinnosti územních samosprávných celků a regionálních rad regionů soudržnosti.“.

S tímto názorem nelze souhlasit - zjednodušení administrativy a změna úpravy ukládání odvodů za porušení rozpočtové kázně bude mít zcela jistě dopady na místní rozpočty a patrně i na podnikatelské subjekty.

Protože však chybí analýza problému (především analýza ukládání odvodů za porušení rozpočtové kázně), chybí pro toto konstatování argumenty.

Konzultační proces

Proti předkládané změně zákona byla vznesena řada zásadních připomínek, z nichž mnohým nebylo vyhověno.

Better regulation

Mnohá ustanovení jsou podobně upravena v návrhu změny zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Vyslovujeme úvahu, zda v souvislosti se zjednodušením regulace a záplavy právních předpisů není možné sloučit oba právní dokumenty do jednoho celku. Tento námět je vysloven z ekonomické perspektivy efektivnosti, je mimo mandát Komise pro hodnocení dopadů regulace, ale je veden rámcovým konceptem úsporného a efektivního státu.

III. Závěr

V předložené Důvodové zprávě je hodnocení dopadů v kontextu navrhovaných opatření k řešení identifikovaných problémů zcela nedostatečné.

Vypracovala: prof. Jiřina Jílková

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc.
předseda komise