



V Praze dne 7. června 2021
Čj.: OVA 551/21

Stanovisko

k návrhu nařízení vlády o provedení zákona o nakládání se zbraněmi v některých případech ovlivňujících vnitřní pořádek nebo bezpečnost České republiky

I. Úvod

Předkládaný návrh nařízení vlády navazuje na schválení zákona č. 14/2021 Sb., o nakládání se zbraněmi v některých případech ovlivňujících vnitřní pořádek nebo bezpečnost České republiky (dále též „nadstavbový zákon“). Návrh nařízení vlády zahrnuje provedení následujících ustanovení, k jejichž provedení ve formě nařízení nadstavbový zákon vládu výslovně zmocňuje:

- organizace a obsah programů střelecké přípravy (§ 4 odst. 2, § 5 odst. 2, § 5 odst. 4 a § 5 odst. 5 nadstavbového zákona),
- možnost získání aproby v systému střelecké přípravy (§ 7 odst. 1 a 2 a § 16 nadstavbového zákona),
- podmínky účasti na stanovené záloze státu (§ 6 odst. 2 nadstavbového zákona),
- formy podpory střelecké přípravy účastníků systému střelecké přípravy a držitelů aprobací (§ 7 odst. 3 a 4 nadstavbového zákona),
- podmínky přenechání střelné zbraně v systému střelecké přípravy [§ 9 odst. 1 písm. a) nadstavbového zákona],
- podmínky pro získání akreditace [§ 10 odst. 2 písm. b), § 10 odst. 3 písm. c) a h) nadstavbového zákona],
- zvláštní opatření k zabezpečení údajů o zbraních za krizového stavu (§ 17 odst. 2 nadstavbového zákona),
- související vzory tiskopisů (formulářů).

Zákon byl předložen jako poslanecká iniciativa a RIA (zpráva z hodnocení dopadů regulace) pro něj nebyla zpracována.

Předkladatel při projednávání zprávy RIA dne 4.6. 2021 vysvětlil, že nařízení vlády reaguje na potřebu implementace dílčích požadavků vyplývajících z legislativy EU, ovšem v situaci, kdy některé zastřešující zákony nebyly dosud přijaty.

Z textu RIA lze vyvodit (a předkladatel to potvrdil při projednávání RIA na jednání Pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace dne 4. 6. 2021, se u systému střelecké přípravy se jedná o systém dobrovolný.

V závěru RIA (6. Přezkum účinnosti regulace) je zmiňováno téma „bočního vstupu příslušníkům ozbrojených bezpečnostních sborů, Vojenské policie a strážníkům obecních policií“ – tento aspekt však v textu RIA není nijak blíže osvětlen (záměr regulátora, zdůvodnění v souvislosti s řešením problému, diskuse v rámci variant).

PK RIA pozitivně hodnotí přístup předkladatele k potřebě zpracování RIA v situaci, kdy příslušné zákony dosud nebyly přijaty či pro ně RIA nebyla zpracována.

II. Připomínky a návrhy změn

Definice problému a cíle řešení

Návrh nařízení je odvozen z tzv. nadstavbového zákona.

Předkladatel uvádí, že nadstavbový zákon explicitně zmocňuje vládu ke stanovení řady podrobných organizačních podmínek realizace jeho ustanovení v podobě prováděcího předpisu. Problém, na jehož řešení předkládaný legislativní návrh cílí, je popsán „legislativně-formalisticky“, tedy jako odvozovaný z nadstavbového zákona. Vlastní problém není blíže osvětlen. Nedostatků tohoto postupu by eliminoval odkaz na hodnocení dopadů regulace zákona č. 14/2021 a stručná rekapitulace zde uvedené definice problému – RIA však pro tento zákon předložený jako poslanecká iniciativa nebyla zpracována.

Popis cílového stavu definuje předkladatel takto: *„Primárním cílem předkládaného návrhu je zajištění vzniku funkčního, účelného a současně motivujícího systému střelecké přípravy v souladu s cíli zákonodárce.“*

Z textu RIA se ovšem nedozvíme, proč je navrhovaný dobrovolný systém střelecké přípravy vlastně tolik důležitý a jaký problém má řešit. PK RIA v této souvislosti doporučuje osvětlit souvislost s tématem „bočního vstupu příslušníkům ozbrojených bezpečnostních sborů, Vojenské policie a strážníkům obecních policií“ do systému.

Varianty řešení a jejich dopady

Varianty řešení byly zpracovány pro vybrané parametry systému.

- a) rozsah a struktura programů střelecké přípravy,
- b) rozsah a formy podpory systému střelecké přípravy a
- c) možnost získání aproby v systému střelecké přípravy osobou oprávněnou nosit služební střelnou zbraň.

Předkladatel při projednávání návrhu 4. 6. 2021 upřesnil, že se jedná o dobrovolné programy střelecké přípravy, které se nedotknou povinností pro žadatele o zbrojní průkaz.

Varianty řešení jsou popsány v kap. 2 (str. 8 – 10) a srovnány v kap. 3. V kap. 3.2 (str. 16 – 22) je předkládáno velmi podrobné vyhodnocení variant. PK RIA oceňuje systematický přístup předkladatele a dává mu ke zvážení větší propojení srovnávací tabulky v kap. 3 a textu vyhodnocení variant.

Přezkum účinnosti regulace

Předkladatel navrhuje vyhodnocení účinnosti regulace po 3 letech.

PK RIA doporučuje začlenit přezkum účinnosti navrhovaného nařízení do přezkumu či evaluace celého regulatorního balíčku zákona o zbraních a zákona o nakládání se zbraněmi. Nutnost komplexního pohledu na celou regulovanou oblast PK RIA zdůrazňuje i v souvislosti se skutečností, že pro příslušný zákon nebyla RIA zpracována a předpokládá se novelizace zákonů týkajících se zbraní.

III. Shrnutí připomínek

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace k návrhu **nařízení vlády o provedení zákona o nakládání se zbraněmi v některých případech ovlivňujících vnitřní pořádek nebo bezpečnost České republiky** uplatňuje tyto **doporučující připomínky**

- 1) Specifikovat definici problému, který má navrhovaná regulace řešit
- 2) Doplnit informace (problém, cíle řešení, nástroje/incentivy) k problematice „bočního vstupu příslušníkům ozbrojených bezpečnostních sborů, Vojenské policie a strážníkům obecních policí“,
- 3) Přezkum účinnosti regulace koncipovat jako evaluaci celého legislativního „balíčku“ týkajícího se zákonů o zbraních a nakládání se zbraněmi.

IV. Závěr

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **na základě posouzení zprávy z hodnocení dopadů regulace doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby byl návrh nařízení vlády o provedení zákona o nakládání se zbraněmi v některých případech ovlivňujících vnitřní pořádek nebo bezpečnost České republiky doporučen vládě ke schválení** za předpokladu zohlednění výše uvedených **doporučujících připomínek**.

Vypracoval:

prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.

v. r.

předsedkyně komise