

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace

k návrhu

zákona, kterým se mění zákon č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku), ve znění pozdějších předpisů

I. Úvod:

Navrhovaná novela autorského zákona a zákona o oceňování majetku obsahuje transpozici dvou směrnic Evropského parlamentu a Rady, směrnice 2011/77/EU a směrnice 2012/28/EU.

Předložená RIA k novel autorského zákona byla v komisi RIA projednána per rollam na konci března 2013 s negativním stanoviskem. Nynější RIA je přepracovanou verzí, se zapracovanými připomínkami komise.

II. Připomínky a návrhy změn:

Předložená RIA zapracovala vhodným způsobem všechny připomínky komise RIA, jejichž zapracování bylo možné.

Předložená zpráva RIA se velmi dobře a strukturovaným způsobem vypořádala s obtížným problémem identifikace a analýzy skupin dotčených regulací i s kvalitativním hodnocením nákladů a přínosů. Komise RIA zvláště oceňuje určení/odhad velikosti jednotlivých dotčených skupin.

Kvantifikace nákladů a přínosů ve finančním vyjádření se zdá za vynaložení rozumných nákladů velice obtížná, ne-li nemožná, protože by vyžadovala průzkumy mezi různými cílovými skupinami a nalezení odpovědi na to, jak se budou chovat poté, co novela vstoupí v platnost. Jejich chování totiž významně ovlivní dopady uvedené novely, ale je obtížně předpověditelné.

III. Závěr:

Zpráva RIA byla rozsáhle přepracována, přiměřeným způsobem se vypořádala s původními připomínkami komise RIA a nyní poskytuje srozumitelné a dostatečně

ucelené informace o možných dopadech regulace, o mechanismech těchto dopadů a dotčených skupinách.

Z RIA vyplývá, že pravděpodobnost negativních dopadů na různé cílové skupiny není zanedbatelná a lze se obávat, že společenské dopady, např. na uživatele zejména hudebních děl, mohou být za určitých okolností značné.

Komise RIA proto doporučuje, aby byla provedena rozsáhlá kvalitativní a zejména kvantitativní studie hodnotící dopady regulace ex-post, jak je navrhováno v kapitole 6. zprávy RIA. Důvodem je předpoklad negativních dopadů, které však nelze dopředu spolehlivě odhadovat. V roce 2015, před tím, než bude provedeno hodnocení regulace na evropské úrovni, by měla Česká republika shromáždit podklady opřené o průzkumy a tvrdá data o skutečných dopadech regulace na svém území, aby tak měla dostatečné podklady pro jednání na evropské úrovni a aby měla možnost ovlivňovat další regulaci v této oblasti či její změny. V případě negativních dopadů by měla Česká republika usilovat o takové změny, které by negativní dopady snížily.

Vypracoval:
RNDr. Jan Vozáb, PhD

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc. v.r.
předseda komise