

Stanovisko
komise pro hodnocení dopadů regulace
k

**návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 61/2000 Sb., o námořní plavbě,
ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích,
ve znění pozdějších předpisů**

I. Úvod

Předložený návrh umožňuje implementaci požadavků mezinárodních námořních úmluv do právního řádu České republiky, vytvoření podmínek k jejich ratifikaci a transpozice sekundárních právních aktů Evropské unie v oblasti výcviku a certifikace námořníků, podmínek pro práci na moři a ochrany mořského prostředí. Problematika výcviku a certifikace námořníků je v současné době upravena v §42 až § 50a zákona č. 61/2000 Sb. o námořní plavbě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen, zákon o námořní plavbě“) a v prováděcím právním předpise, vyhlášce č. 450/2000 Sb. o kapitánském slibu, zkouškách, odborné a zdravotní způsobilosti členů posádky lodě, průkazech způsobilosti, námořnických knížkách a o zdravotní péči o členy posádky lodě. Východiskem pro současnou právní úpravu byly především již existující národní normy a standardy, které vznikly a byly určeny v návaznosti na tehdejší Československou námořní plavbu a.s. a znění STCW z roku 1995. Vzhledem k rozsáhlým změnám u obou nejvýznamnějších faktorů, tj. změna poměrů u České námořní plavby a.s. a změna a aktualizace STCW, současná právní úprava již neodpovídá aktuálním mezinárodním a vnitrostátním požadavkům. Je třeba zabezpečit implementaci změn Mezinárodní úmluvy o normách výcviku, certifikace a strážní služby, které byly přijaty v roce 2010 konferencí smluvních stran STCW ve filipínské Manile, tzv. manilské změny.

II. Připomínky a návrhy změn

Z předložené důvodové zprávy vyplývá, že zpracovatelé předlohy zákona o námořní plavbě absolvovali četné konzultace s evropskými partnery i s odborníky z resortů MD, MPSV, MZ. Dále proběhly konzultace MD se společností C.O.S.-CREW MANAGEMENT s.r.o., která ke výcvikovému střediskem pro námořníky a zprostředkovatelnou práce pro námořní posádky v zahraničí. Zpracovatelé RIA postupovali podle standardní osnovy hodnocení. Vycházeli také z konzultací s dotčenými orgány a institucemi. Velmi svědomitě byla rozpracována variantní řešení a z nich předkladatelé vyhodnotili nejlépe vyhovující řešení a to jak z pohledu ekonomických a administrativních dopadů v ČR, tak i z pohledu naplnění požadavku implementace mezinárodních norem a zejména standardů EU.

Poněkud méně jasná jsou některá nová pravidla, např. provozovateli lodě se ukládá nová povinnost zavést způsob vyřizování stížností na lodi, přičemž se bude jednat o vnitřní pracovní právní pokyn provozovatele. Návrh zákona ponechává na konkrétním provozovateli, jaký systém vyřizování stížností na lodi zavede, nicméně musí obsahovat možnost člena posádky žádat o přezkoumání způsobu vyřízení jeho stížnosti velitelem plavidla a současně členu posádky vždy umožnit žádat vyřízení jeho stížnosti přímo velitelem plavidla. Právě vnitřní pracovní právní pokyny mohou být problémem.

Doporučujeme do budoucna, při další novelizaci zákona o námořní plavbě, zvážit možnost úpravy podmínek registrace plavidel tak, aby se zvýšila atraktivita registrace plavidel pod českou vlajkou, z čehož by mohla mít Česká republika ekonomický prospěch, jako je tomu u některých dalších evropských vnitrozemských států. Musí být přitom zachována vyváženost podmínek pro provozní kvalitu dle mezinárodních standardů.

III. Závěr

Hodnocení RIA u předmětného zákona bylo provedeno velmi odpovědně dle standardních postupů. Předložený návrh zákona řeší urgentní nutnost implementace povinných zákonných norem současné evropské legislativy. **Komise proto doporučuje závěrečnou zprávu RIA s ch v á l i t.**

Vypracoval: Prof. Petr Moos

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc., v.r.
předseda komise