

V Praze dne 9. 2. 2015
Č.j 1551/14

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace

k návrhu

zákona, kterým se mění zákon č. 325/1999 Sb., o azylu, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 221/2003 Sb., o dočasné ochraně cizinců, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony

Úvod

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 325/1999 Sb., o azylu, zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky, zákon č. 221/2003 Sb., o dočasné ochraně cizinců, a další související zákony, je zpracován Ministerstvem vnitra ČR a předkládá se v souladu s plánem legislativních prací vlády.

Cílem navrhovaného předpisu je zejména implementace evropských směrnic upravujících problematiku asyly a mezinárodní ochrany cizinců, které byly na unijní úrovni přijaty v posledních letech v rámci budování tzv. společného evropského azylového systému. Dále jsou implementovány nařízení a předpisy související s touto oblastí, které bylo rovněž nutné aktuálně implementovat do našeho právního řádu. Konkrétně se jedná o tyto normy unijního práva:

1. Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/32/EU ze dne 26. června 2013 o společných řízeních pro přiznávání a odnímání statusu mezinárodní ochrany;
2. Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/33/EU ze dne 26. června 2013, kterou se stanoví normy pro přijímání žadatelů o mezinárodní ochranu;
3. Implementaci nezbytných prvků z nařízení Evropského parlamentu a Rady 604/2013 ze dne 26. června 2013, kterým se stanoví kritéria a postupy pro určení členského státu příslušného k posuzování žádosti o mezinárodní ochranu podané státním příslušníkem třetí země nebo osobou bez státní příslušnosti v některém z členských států;

4. Dílčí doplnění transpozice směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES ze dne 16. prosince 2008, o společných normách a postupech v členských státech při navracení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí.

V rámci novely zákona o pobytu cizinců na území České republiky se navrhuje, aby se tzv. fikce platnosti dosavadní zaměstnanecké karty, která již dnes platí na oprávnění k pobytu, vztahovala i na oprávnění k výkonu zaměstnání na pracovní pozici, na kterou byla zaměstnanecká karta vydána. Tento návrh tedy směřuje k zajištění oprávněných zájmů cizinců a jejich zaměstnavatelů, neboť umožní plnou kontinuitu zaměstnání. Dále předkladatel v tomto zákoně navrhuje také úpravu, která má zefektivnit ochranu před šířením závažných nemocí ze zahraničí.

Návrh předpokládá určitý růst administrativní zátěže na straně MV spočívající v potřebě vytvoření deseti nových tabulkových míst v rámci resortu MV (odhadovaný roční náklad necelých 6 mil. Kč) a rovněž nárůst o cca 5 mil. Kč na právní pomoc cizincům při poskytování právní pomoci ve správním řízení. Tento nárůst lze považovat za odůvodněný vzhledem k narůstající složitosti legislativy a komplikovanosti azylového řízení.

II. Připomínky a návrhy změn Komise RIA

Předkladatel k danému návrhu zpracoval RIA. Její první verze předložená komisi v lednu 2015 obsahovala popis současné situace včetně popsání důvodů pro navrženou úpravu a celkový způsob transpozice. Byl obsažen popis cílové situace i identifikace dotčených subjektů. Současně v této verzi chybělo variantní zpracování řešení jednotlivých transpozičních prvků, zejména v těch případech, kdy právo EU umožňuje našemu zákonodárci určitou transpoziční nebo implementační volnost.

Ze strany komise RIA byly proto v první fázi uplatněny na pracovní úrovni vůči předkladateli připomínky. Následně byla ze strany MV ČR předložena doplněná RIA, která již obsahuje kvalitní zpracování jednotlivých variant transpozice např. u jednotlivých procesních institutů, způsobu zvolené transpozice i k jejím některým dílčím otázkám. Rovněž vyhovuje dalším požadavkům na zpracování RIA, jako je identifikace dotčených subjektů, popis existujícího a cílového stavu atd.

III. Závěr:

Na základě výše uvedeného Komise RIA **doporučuje závěrečnou zprávu RIA s ch v álita** postoupit projednání k v LRV.

Vypracoval: JUDr. Petr Solský

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc., v.r.
předseda komise