

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace

k návrhu

zákona, kterým se mění zákon č. 159/1999 Sb., o některých podmínkách podnikání a o výkonu některých činností v oblasti cestovního ruchu a o změně zákona č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

I. Úvod:

Předkládaná závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace se vztahuje k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 159/1999 Sb., o některých podmínkách podnikání a o výkonu některých činností v oblasti cestovního ruchu a o změně zákona č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů. Materiál byl projednán na jednání Komise RIA dne 14. 12. 2012 za účasti předkladatele, kde byly sděleny následující připomínky.

II. Připomínky a návrhy změn:

Zpráva je systematicky zpracovaná, jasně zdůvodňuje základní koncept navrhované úpravy, kterou je maximální snaha předkladatele zajistit zvýšenou ochranu zákazníků cestovních kanceláří již pro letní sezonu 2013. Předkladatel podrobně osvětluje problém, odvolává se na dva podkladové rozborů a i na přehled o úpadku cestovních kanceláří v minulosti. K vlastnímu problému – což jsou zákazníci cestovních kanceláří zatížení nepříjemnostmi v důsledku problémů cestovních kanceláří – však zpráva neuvádí žádné informace (počet klientů, rozsah škody, proces urgentního řešení problému).

V zprávě je dále uveden přehled novelizačních bodů, s relativně podrobnou diskusí varianty 0 (původní stav) a varianty 1 (navrhované řešení).

Do režimu změn se tak dostávají oblasti, které s vlastním problémem mají souvislost nepřímou či žádnou (lyžařské areály).

- stanovení povinnosti cestovní kanceláři vázanosti podnikatelským záměrem cestovní kanceláře a oznamování podstatných změn;
- upřesnění podmínek pro plnění úkolů MMR a možnosti kontroly plnění povinností cestovních kanceláří souvisejících s pojištěním záruky pro případ úpadku cestovní kanceláře;
- zpřesnění textu ustanovení týkajícího se lyžařských areálů.

MMR také dle předkládaného návrhu získává rozšíření svých pravomocí v oblasti kontroly podnikatelského záměru kanceláře i v dalších oblastech.

Nelze souhlasit s tvrzením, že

- novela zákona si nevyžádá žádné zvýšené náklady na státní správu, MMR zajistí nově upravený výkon dozoru nad činností cestovních kanceláří v rámci stávajících personálních i finančních kapacit,
- realizací novely zákona v praxi nedojde ani k žádnému, vyčíslitelnému zvýšení administrativní zátěže podnikatelských subjektů, v tomto případě cestovních kanceláří, případně cestovních agentur.

Pojetí problému a jeho analýza by měly být rozšířeny a jasněji osvětleny včetně ekonomických souvislostí.

Přinejmenším by měl být doplněn podrobnější rozbor nákladů na výkon rozšířených pravomocí MMR (odhad dodatečného pracovního času) a zátěž cestovních kanceláří i dalších soukromých subjektů. Dále by měla být diskutována rizika dodatečné regulace.

Z tohoto důvodu Komise na svém jednání dne 14. prosince 2012 doporučila předkladateli materiál dopracovat podle připomínek.

III. Závěr:

Stanovisko po předložení doplněné důvodové zprávy (zaslána předkladatelem dne 17. 1. 2013):

Předkladatel se v doplněném textu důvodové zprávy vyjádřil k bodům, na něž Komise pro hodnocení regulace ve svém stanovisku ze dne 14. prosince 2012 poukázala. Přestože dopady nebyly vyjádřeny ani v kvalitativní stupnici, jsou diskutovány ve struktuře hlavních faktorů. Větší pozornost mohla být věnována dopadu na firmy (obchodní vztahy mezi soukromými subjekty – pojišťovnami a cestovními kancelářemi).

Přesto lze za Komisi RIA vyslovit doporučení, aby **přepracovaná Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace byla schválena.**

Vypracoval: prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc., v. r.
předseda komise