



V Praze 11. února 2020
Čj.: 1194/19

Stanovisko

k návrhu zákona o municích

I. Úvod

Nový zákon o municích je vládě předkládán Ministerstvem vnitra spolu s primárním novým zákonem o zbraních a s doprovodným změnovým zákonem. Návrh se snaží upravit komplexně problematiku nakládání s municemi a celkově modernizuje právní rámec nakládání s touto komoditou v civilní sféře, a to jak z právního, tak i technického hlediska. Předkladatel se současně snaží o zachování kontinuity, neboť navrhovaná nová právní úprava jednoznačně vychází z osvědčených institutů a dosavadního právního i faktického nastavení tuzemské právní úpravy upravenou zejména díky zákonu č. 229/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu (zákon o zbraních). Vzhledem k tomu, že předkladatel paralelně předkládá úplně nový zákon o zbraních, rozhodl se vyčlenit a samostatně upravit do zákona problematiku nakládání s municemi.

Cílem předkládaného návrhu zákona je zajištění přijetí takového zákona o municích, který bude splňovat:

- zachování kontinuity s vývojem právní regulace munice po roce 1989 a udržení rovnováhy práv a povinností zhmotněné v dosavadním zákoně o zbraních,
- udržení vysokého standardu podmínek pro získání oprávnění při výkonu činností v oblasti munice v rozsahu stanoveném návrhem zákona o municích, vysoké úrovně prevence zneužití munice, včetně munice, střeliva (podle návrhu zákona o zbraních) a výbušnin nalezených při pyrotechnickém průzkumu a předcházení mimořádným událostem/závažným haváriím spojeným zejména s municemi, a to se současným zachováním předvídatelnosti, transparentnosti a přezkoumatelnosti vrchnostenského rozhodování při aplikaci práva v této oblasti,
- modernizaci právní úpravy a její zjednodušení, a to jak po právní (legislativní), tak i technické stránce,
- odstranění většiny neúčelné administrativy, jakož i duplicit ve vztahu k jiným právním předpisům (např. k zákonu o specifických zdravotních službách, stavebnímu zákonu, právním předpisům v oblasti zahraničního obchodu s vojenským materiálem atd.),
- předpoklady pro další rozvoj služeb eGovernmentu, zejména prostřednictvím centrálního registru zbraní a v návaznosti na obecné projekty elektronizace ve veřejné správě (např. Portál občana).

Navrhovaný zákon o municích, oproti dosavadní právní úpravě, zavádí některé zásadní novinky:

- jednoznačné vymezení pojmu munice a souvisejících pojmů pro účely navrhované právní úpravy,
- jednoznačné a adresné vymezení oprávnění a povinností v oblasti munice,

- zrušení fyzických dokladů (muniční průkaz, muniční licence apod.) – namísto fyzického listinného dokladu by měla být rozhodující existence příslušného oprávnění v centrálním registru zbraní,
- preferovaným komunikačním kanálem by měla být elektronická komunikace, přičemž se také zásadně rozšiřuje záběr a míra využití centrálního registru zbraní,
- určení místní příslušnosti odborných útvarů a uvolnění kapacit Policie České republiky, díky snížení její administrativní zátěže, pro praktickou kontrolní činnost, a to ve výrazně vyšší míře též např. v rámci provádění přepravy munice, což v současnosti, vzhledem k neprovádění hraničních kontrol představuje zásadní a náročnou výzvu v rámci vymáhání dodržování pravidel stanovených právní úpravou v oblasti munice,
- stanovení konkrétního vztahu právní úpravy nakládání s municí civilními subjekty k dalším příbuzným oblastem, zejména pak k nakládání s výbušninami, které nebyly nalezeny při pyrotechnickém průzkumu ve smyslu navrhované nové právní úpravy a pyrotechnickými výrobky podle jiných právních předpisů,
- stanovení přísnějších podmínek získání a držení muničního oprávnění, dalších specifických povinností pro jeho držitele a souvisejících oprávnění orgánů veřejné moci,
- stanovení přísnějších podmínek získání a držení muniční licence, dalších specifických povinností pro jejího držitele a souvisejících oprávnění orgánů veřejné moci.

II. Připomínky a návrhy změn:

Definice a popis problému včetně popisu existujícího právního stavu v dané oblasti jsou ve zprávě z hodnocení dopadů regulace (zpráva RIA) dobře popsány. Předkladatel se snaží situaci u jednotlivých řešených problémových okruhů popsat na základě praktických poznatků a empirických faktů. Vysvětluje dobře celkovou faktickou a právní situaci existující v oblasti nakládání s municí. Předkladatel do popisu zahrnul také informaci o existující německé a slovenské právní úpravě v této oblasti.

V RIA jsou definovány **subjekty dotčené regulací**, kterými jsou zejména držitelé muničního průkazu a držitelé muničních licencí, u kterých předkladatel uvádí statistiky držitelů v obou kategoriích. Dále jsou uvedeny dotčené orgány státní moci a další podnikající fyzické a právnické osoby, kterých se nakládání s municí dotýká.

Popis cílového stavu je obsažen v RIA v dostatečné míře.

Vyhodnocení rizik obsahuje výčet základních negativních dopadů, pokud by navržená regulace nebyla přijata.

Návrh variant řešení je zpracován nejdříve pro celkové řešení samotné úpravy jako takové – tedy zda ponechat současnou úpravu, nebo novelizovat existující zákon, nebo předložit úplně nový zákon. Na základě výběru nejvhodnější varianty v podobě nového zákona následně předkladatel rozpracovává pro jednotlivé klíčové instituty a definice nového zákona jednotlivé varianty řešení a provádí vyhodnocení jejich nákladů a přínosů včetně výběru nejvhodnější varianty.

Vyhodnocení variant a stanovení nákladů a přínosů

V této části RIA předkladatel souhrnným způsobem rekapituluje a vyhodnocuje celkové náklady a přínosy jak v obecné podobě u nového zákona jako takového, tak rovněž shrnuje vyhodnocení u jednotlivých zpracovaných variant.

Hodnotící kritéria nejsou samostatně uvedena, předkladatel vždy doporučuje nejvhodnější řešení (obvykle variantu č. 2) pouze na základě obecného slovního hodnocení bez využití detailnějších hodnotících kritérií. Tuto část RIA je možné považovat za jediné slabší místo návrhu.

III. Shrnutí připomínek

Obecně lze konstatovat, že RIA je zpracována na dobré úrovni a předkladatel věnoval jejímu zpracování dostatečné množství času a energie. Předkladatel u jednotlivých variant řešení pracuje s reálnými údaji a situacemi a snaží se je popsat co nejvíce realisticky. Za jediný nedostatek RIA je možno považovat neuvedení exaktních kritérií hodnocení u jednotlivých variant, což ale nesnižuje celkovou velmi dobrou úroveň RIA.

IV. Závěr

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **na základě posouzení zprávy z hodnocení dopadů regulace doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby byl návrh zákona o municí v předloženém znění doporučen vládě ke schválení.**

Vypracoval:
JUDr. Petr Solský

prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.
v. r.
předsedkyně komise